

SR 11 IB OT 01 програм Европске уније за Србију

***Twinning* пројекат**

“Јачање капацитета
Народне скупштине
у процесу европских
интеграција”

Водич

Конференцијски
материјал



Пројекат финансира
Европска унија



Пројекат спроводи Народна скупштина
Републике Србије и Парламент Грчке



САДРЖАЈ

1.	УВОД	4
2.	НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ	6
3.	ИНСТИТУЦИЈЕ ПАРТНЕРИ	10
4.	ОЧЕКИВАНИ РЕЗУЛТАТИ	12
5.	ПЛАН РАДА	14
6.	ПРОЈЕКТНИ ТИМ И ЕКСПЕРТИ	26



УВОД

Материјал представља приручник *Twinning* програма финансираног од стране Европске уније, који спроводи Народна скупштина Републике Србије и конзорцијум партнера под вођством парламента Грчке.

Инструменти за претприступну помоћ (ИПА)

ИПА пружа помоћ земљама укљученим у процес приступања Европској унији. Ова средства су намењена изградњи капацитета земаља у процесу приступања, и имају за последицу позитивни развој у региону.

ИПА је финансијски инструмент који пружа помоћ земљама укљученим у процес приступања Европској унији за период од 2007-2013. Претприступна помоћ подржава Процес стабилизације и придруживања земаља кандидата и потенцијалних кандидата за чланство у Европској унији, у исто време поштујући њихове специфичне карактеристике и процесе у које су укључени. ИПА је флексибилан инструмент и као такав пружа помоћ, која зависи од оствареног напретка земаља корисника и њених потреба, која су предмет стратешких докумената и извештаја Европске комисије.

Twinning

4

Twinning је инструмент за сарадњу између државних администрација земаља чланица Европске уније и земаља корисника помоћи. Корисници су земље кандидати и потенцијални кандидати за чланство у Европској унији, као и земље обухваћене европском политиком суседства. У земаљама корисницима ИПА, циљ *Twinning* пројеката је да пруже подршку преношењу, ступању на снагу, и примени правних тековина Европске уније. Циљ оваквих пројеката је такође да поделе најбоље праксе Европске уније са државним администрацијама земаља корисника, као и да омогуће дугорочну сарадњу *Twinning* партнера. *Twinning* пројекти се заснивају на циљевима одређеним политикама ЕУ, који су усаглашени између државних администрација земаља корисника помоћи и земаља чланица ЕУ. Овај инструмент се састоји од различитих активности, које воде ка утврђеним циљевима.

Пројектно окружење

Последњих година у Народној скупштини Републике Србије су спроведене значајне реформе. Закон о Народној скупштини усвојен је фебруара 2010. године, како је то предвиђено Уставом. Овим законом се предвиђа буџетска аутономија парламента кроз успостављање одвојеног буџета, за разлику од раније праксе која се заснивала на одлукама Владе о расподели средстава. Закон такође предвиђа нове процедуре, посебно у успостављању парламентарног колегијума. Усвојен је нови скупштински Пословник, којим се консолидују постојећи контролни инструменти и појашњава процедура доношења закона. Настављена је пракса редовног извештавања Народне скупштине од стране Владе. Међутим, да би се унарпедио квалитет усвојених закона, неопходни су додат-



ни напори. Напр., изборно законодавство би требало да буде потпуно усаглашено са европским стандардима. Овај *Twinning* програм има за циљ да пружи смернице Народној скупштини у процесу примене неопходних реформи, кроз размену најбољих европских пракси, искустава и знања парламената чланица ЕУ.

Подаци о пројекту

Програм: ИПА 2011

Twinning број: SR 11 IB OT 01

Циљ пројекта:

Унапређење политика, законодавства и процедуре њиховог спровођења на највишем институционалном нивоу, у процесу европских интеграција Србије.

Сврха пројекта:

Унапређење ефикасности, одговорности и транспарентности рада Народне скупштине, нарочито у оквиру представничке улоге и функције доношења закона у процесу хармонизације српског законодавства са правним тековинама Европске уније, као и њене контролне функције. Јачање административних капацитета Народне скупштине доприноси бољем спровођењу реформи и преношењу добрих европских пракси у национални институционални и правни оквир.

5

Компоненте пројекта:

1. Јачање сарадње Народне скупштине и Владе у процесу доношења одлука;
2. Унапређење рада Народне скупштине у процесу доношења закона, посебно у вези са хармонизацијом прописа;
3. Унапређење организационе структуре и интерних процедура Народне скупштине;
4. Унапређење контролне функције Народне скупштине и сарадње са Владом и независним државним органима;
5. Повећање транспарентности рада Народне скупштине и учествовање цивилног друштва у парламентарним активностима.



НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Народна скупштина је највише представничко тело и носилац уставне и законодавне власти у Републици Србији, а поверене су јој представничка, законодавна, изборна и надзорна функција. Народна скупштина има 250 посланика који се бирају на непосредним изборима тајним гласањем. Равноправност и заступљеност полова и припадника националних мањина гарантована је законом. У начелу, Народна скупштина усваја одлуке већином гласова посланика на седницама на којима је присутна већина посланика.

Оквир којим се уређује функционисање Народне скупштине претрпео је одређене промене током протеклих година. Закон о Народној скупштини усвојен је фебруара 2010. године, како је то предвиђено Уставом. Сваки скупштински одбор има стручну подршку запослених у скупштинској служби. Нови Пословник, усвојен јула 2010. године, предвиђа смањење броја скупштинских одбора са 30 на 20. Нови Правилник о систематизацији Народне скупштине одражава промене које је увео нови Закон о Народној скупштини и дефинише нову структуру која је у складу са обавезама из претприступног процеса, а касније и процеса приступања Србије ЕУ. Јединствена методолошка правила за израду прописа, усвојена марта 2010. године, успостављају јединствене смернице за израду свих прописа које сачињава или усваја Скупштина.

Пуна примена новог законског оквира захтева и време и средства, а осим тога, законски оквир ће вероватно бити предмет даљих процена и промена. Међутим, с тим у вези предвиђено је да Народна скупштина РС користи у великој мери спољну експертску помоћ, као и стручна знања и искуство развијених демократија ЕУ.

6

Законодавна функција

Основна законодавна улога Скупштине постаје све сложенија приближавањем Србије Европској унији. Усклађивање националног законодавства са правним тековинама ЕУ на транспарентан и доследан начин сматра се приоритетом Народне скупштине. Све то захтева и структурисану координацију са Владом, која је надлежна за израду нацрта и предлога закона и других прописа, као и проверу њихове усаглашености са релевантним правним тековинама ЕУ.

Када предлог закона уђе у скупштинску процедуру, обично се на њега дају амандмани, што може у значајној мери утицати на природу предлога прописа и на тај начин утицати на њихову усклађеност са правним тековинама ЕУ. Сходно томе, Народна скупштина је одговорна за хармонизацију националних прописа са правним тековинама ЕУ, што претпоставља постојање одговарајућих капацитетима.



Неки од предуслова да Народна скупштина у целости врши своју функцију нису потпуно испуњени: квалитет рада Народне скупштине и њених одбора био је неуједначен, а у одређеним областима Народна скупштина би могла да има користи од додатне експертизе и стручне подршке. Даљи развој скупштинске истраживачке службе требало би да побољша обраду и прикупљање информација, електронско уређивање потребних материјала и њихово прослеђивање циљним групама. Даље, Народна скупштина константно ради на унапређењу сарадње са цивилним друштвом, међународним организацијама и другим заинтересованим странама. У процесу европских интеграција Сектор за законодавство, а нарочито Одељење за европске интеграције, игра важну улогу у пружању подршке скупштинским одборима. Унутрашња организација Народне скупштине треба да се додатно прилагоди процесу приближавања ЕУ, како би послови везани за питања ЕУ била у надлежности и народних посланика и запослених у НСРС.

Надзорна функција

Према Закону о Народној скупштини, НСРС надзире рад: 1) Владе (и одлучује о њеном распуштању), 2) служби безбедности, 3) гувернера Народне банке Србије, 4) Заштитника грађана, 5) других тела и институција како је предвиђено законом.

При вршењу надзорне функције над Владом народни посланици имају право: а) на прикупљање информација у вези са радом Владе (посланичка питања, анкетни одбори и комисије за утврђивање чињеница, јавна слушања, извештаји о раду министарстава и Владе) и б) врше надзор над радом Владе (кроз интерпелације и гласање о поверењу Влади или члановима Владе). У пракси је коришћење ових инструмената, иако редовно, превасходно формалног карактера.

Кад се говори о односу између законодавне и извршне власти, односи Народне скупштине са независним државним органима, организацијама и телима су од нарочите важности. Независни државни органи су уведени су у институционални систем Србије 2002. године посебним законима. Њима су поверене различите регулаторне, извршне или контролне функције, а морају деловати независно од утицаја извршне власти или било ког политичког утицаја. Тренутно постоји око 30 оваквих органа и тела, при чему се њихов број стално повећава.

Поједини скупштински одбори имају надлежност да предлажу састав и разматрају извештаје о раду независних државних органа, које они достављају Народној скупштини. Досадашњи односи између Народне скупштине и независних државних органа, организација и тела могли би бити побољшани јачањем међусобне комуникације и разумевањем институционалних улога и повезаности. Све у свему, општи оквир треба прецизно дефинисати, и успоставити одговарајуће институционалне односе између актера.

Делотворно вршење надзорне функције захтева да Служба Народне скупштине располаже неопходним капацитетима, како у смислу бројности тако и у смислу стручности. Нарочито треба појачати капацитете у делу службе Народне скупштине које се баве сарадњом са независним државним органима, организацијама и телима.



Представничка функција

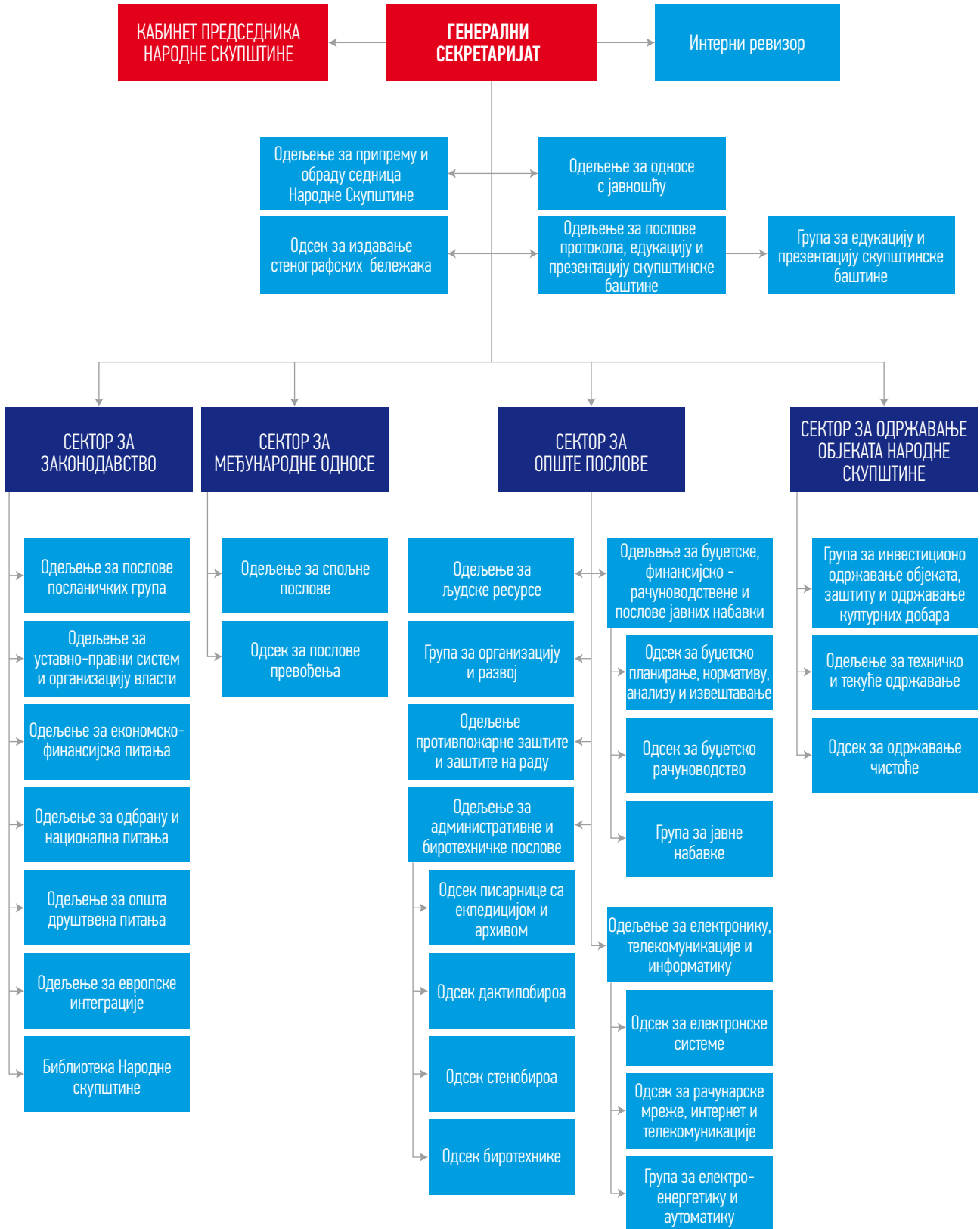
У вези са представничком улогом Народне скупштине, резултати истраживања јавног мњења показали су да грађани не доживљавају ову институцију као ефикасну и транспарентну. Правно посматрано, један број инструмената за комуникацију између Народне скупштине и грађана већ постоји: писане представке грађана, директни контакти између народних посланика и грађана, састанци скупштинских одбора у јединицама локалне самоуправе, подношење иницијативе грађана приликом јавних слушања које организују скупштински одбори и право грађана на слободан приступ информација од јавног значаја. Осим тога, представници медија имају слободан приступ седницама Народне скупштине и скупштинских одбора.

Међутим, треба унапредити коришћење ових инструмената. Нарочито инструмент јавних слушања може бити од велике користи за поспешивање дијалога између народних посланика и цивилног друштва. Закон о Народној скупштини и Пословник предвиђају могућност да скупштински одбори одржавају јавна слушања. Међутим, та могућност се до скоро ретко користила, а идеја је да се овај инструмент користи, имајући у виду његове потенцијале и могућности.

Јавност у раду, приступачност, одговорност и учешће грађана углавном зависе од квалитета информација које су доступне медијима и широј јавности, као и од капацитета за комуникацију народних посланика и скупштинске администрације. Коришћење информационо-комуникационих технологија може имати позитиван утицај, и значајно побољшати комуникацију и консултације са јавношћу у креирању политика. Исто тако, неопходно је да се обезбеди стална едукација представника медија, скупштинских посланичких група и запослених у Народној скупштини.



Организација и стручна служба



ИНСТИТУЦИЈЕ ПАРТНЕРИ

Партнере на овом *Twinning* програму чини конзорцијум истакнутих институција из Грчке, и међународних експерата, који обезбеђује широк спектар експертизе у циљу извршења предвиђених пројектних активности.

Парламент Грчке

Парламент Грчке (www.hellenicparliament.gr) је највиша демократска институција, која представља грађане кроз изабрано посланичко тело. Парламент Грчке чини 300 посланика. Ова институција игра улогу у обликовању спољне политике Грчке, која је одобрена низом уставних чланова и клаузула, као и пословником.

Парламент Грчке постојано унапређује везе са другим националним парламентима земаља чланица Европске уније, као и са Европским парламентом. Активно учешће на састанцима између парламената земаља чланица Европске уније и Европског парламента, даје прилику размене мишљења о значајним европским питањима и упознавање поменутих парламената са њима.

Парламент одлучује, доноси законе и има контролну функцију. Доношење закона, посебно гласање предлога закона и контролна функција Владе, представљају кључне активности рада парламента. Додатно сваке године, све независне државне институције подnose парламенту своје годишње извештаје о активностима и прошлогодишњем протоколу. Председник парламента подноси извештај одбора Влади и независним институцијама. Наредни извештаји о закључцима могу бити тема пленарног заседања, али без могућности гласања.

Парламент Грчке има и улогу контролног тела Владе уз помоћ сталних Одбора. Сваки закон се подноси сталним Одборима са регулаторном проценом утицаја. Омогућена је постепена трансформација парламента од представничког инструмента који је задужен за процес доношења закона до модерне, политички комплексне и организационе демократске институције данас, са добро припремљеном организационом структуром и адекватном административном процедуром. Парламент Грчке подржава унапређење партиципативне демократије кроз активно учешће грађана у свакодневним процесу саветовања кроз парламентарне сталне одборе, како би се омогућио одржив развој цивилног друштва. Ова активност је остварена кроз унапређење услуга Грађани кроз саветовања са цивилним друштвом.

Европски центар за јавно право

Европски центар за јавно право има мандат од стране Републике Грчке за спровођење *Twinning* програма. Овај центар има вишегодишње искуство у спровођењу и координацији оваквих пројеката, с обзиром да је био одговоран за спровођење 34 *Twinning* и *Twinning Light* програма у многим земљама и секторима у последњих 10 година.



Овај центар такође има велико искуство и у Србији, с обзиром да је успешно спровео пројекте финансиране од стране Европске уније у области владавине права, демократије, јачања институција и развоју државних администрација на Балкану, и допринео промовисању ових активности у земљама у региону. Поред тога, подржавао је такође парламент и друге државне институције у приближавању европском јавном праву и унапређењу европског идеала.

Европски центар за уставно право

Европски центар за уставно право (www.cecl.gr) је једна од најактивнијих европских невладиних организација. Циљ овог центра је да спроведе теоријска и примењена научна истраживања у области грчког, европског и компаративног јавног права, институционалних и јавних политика, као и да омогући институционално грађење капацитета у земљама у развоју и новим чланицама Европске уније, и унапреди свест јавности о развојима у Европи.

Овај центар је основан 1995, и за то време је остварио значајан рад у области грађења капацитета, пружања техничке помоћи парламентарним телима, грађењу капацитета за службе државних администрација, побољшању вештина у реформи државне администрације, мерењу и смањењу административних терета, правне помоћи, правне хармонизације и подршци у процесу доношења закона у више од 20 земаља.

Центар за међународно и европско економско право

Академски делокруг овог центра (www.cieel.gr) укључује право Европске уније, судску праксу Суда правде и Првостепеног суда европских заједница, и праксе праћене од стране европских институција, европско и међународно економско право и међународно пословно право, јавне набавке, државну помоћ, закон о енергетици и људским правима.

Циљеви центара за међународно и европско економско право су: да унапреди и рашири знање од основних до примењених истраживања у областима међународног и европског економског права, да пружи саветодавну подршку и правне информације држави Грчкој, државној служби, професионалним организацијама, агенцијама и уопште правној професији у областима повезаним са академским радом центра, и да спроводи пројекте. Као овлашћено тело, од 1998. године, овај центар је спровео око 25 *Twinning* пројеката у земљама које приступају Европској унији и земљама кандидатима у правосуђу и унутрашњим пословима и финансијском сектору, сарађујући са министарствима и независним државним телима у Грчкој и другим земљама чланицама ЕУ.



ОЧЕКИВАНИ РЕЗУЛТАТИ

Основа за *Twinning* програм је постизање обавезних резултата који ће се процењивати кроз одређене индикаторе, односно мерила успешности (која су претходно утврдили НСРС, Парламент Грчке и Европска комисија). Експерти држава чланица ЕУ спровешће низ пројектних активности (и теоретских и практичних) у циљу постизања задатих циљева пројекта и обавезних резултата.

Мерила успешности Компоненте 1

- побољшани квалитет и усклађеност усвојених прописа са правним тековинама ЕУ;
- побољшања законодавне процедуре, укључујући ту и суштинску процену утицаја прописа и широке дискусије са релевантним актерима;
- побољшане пратеће активности у вези са применом усвојених прописа, нпр. већи број усвојених подзаконских аката тамо где то закон налаже;
- заједничке активности изградње капацитета за представнике Народне скупштине и владе, чиме се шири разумевање садржаја и импликација уставног начела о подели власти и механизмима узајамне контроле, тзв. „провере и равнотеже“ (*checks and balances*); учествовање у активностима (нпр. похађање курсева обуке) и резултати пробних и завршних провера знања.

12

Мерила успешности Компоненте 2

- благовременост и делотворност законодавних процедура;
- квалитет амандмана и усвојених законских прописа;
- квалитет стручних знања и техничке подршке пружене скупштинским одборима и Народној скупштини;
- препоруке односно смернице које су достављене запосленима у Народној скупштини и народним посланицима;
- више од 20 запослених и 30 народних посланика који су завршили обуку, а материјали за обуку на располагању су за даље коришћење;
- заједничке активности усмерене ка изградњи капацитета са учешћем представника нејавних државних органа, организација и тела; учешће у активностима и резултати.

Мерила успешности Компоненте 3

- побољшана организациона структура Народне скупштине;
- побољшани радни процеси Народне скупштине и њених одбора;
- побољшање рада скупштинске истраживачке службе и њених истраживања у смислу обраде и обједињавања информација, електронске обраде пратећих материјала и њиховог прослеђивања циљним групама;
- побољшани токови комуникација и информација у Народној скупштини;



ОЧЕКИВАНИ РЕЗУЛТАТИ

- активности изградње капацитета за стручне кадрове Народне скупштине, народне посланике и чланове скупштинских одбора ради спровођења препорука за побољшање радних процеса и процедура; учествовање у активностима и резултатима;
- ојачани су капацитети Одељења за буџетске, финансијско рачуноводствене и послове јавних набавки НСРС кроз посебне активности изградње капацитета, а како би се обезбедили капацитети везани за буџетску аутономију;
- ојачани су капацитети који се односе на планирање ресурса, укључујући ту и управљање кадровима, запошљавање и развој каријере.

Мерила успешности Компоненте 4

- побољшани процедурални и институционални односи између Народне скупштине са једне и Владе и независних државних органа, организација и тела са друге стране;
- побољшан и консолидован ток комуникација између Народне скупштине са једне и Владе и самосталних државних органа и независних државних органа са друге стране;
- побољшан ток комуникација посебно између Народне скупштине и Државне ревизорске институције;
- извештаји независних државних органа, организација и тела се анализирају и разматрају благовремено и на одговарајући начин;
- током седница скупштинских одбора усвајају се релевантни закључци и препоруке, што показује квалитет дискусије о извештајима независних државних органа, организација и тела;
- унапређено је коришћење инструмената надзора, нпр. већи број квалитетнијих усмених и писаних посланичких питања, општих расправа, слушања, састанака представника Владе са скупштинским одборима;
- заједничке активности изградње капацитета у којима учествују запослени у Народној скупштини и независним државним органима, организацијама и телима; учествовање у активностима и резултатима.

13

Мерила успешности Компоненте 5

- већи број квалитетнијих јавних слушања одржаних током скупштинских заседања;
- већи број представника цивилног друштва који учествује у јавним слушањима;
- већи број одговарајућих захтева и представки достављених Народној скупштини;
- побољшан квалитет иницијатива за измену и допуну прописа који се достављају Народној скупштини;
- унапређено разматрање достављених предлога и давање повратних информација од стране Народне скупштине;
- већи број и утицај нових иницијатива и активности везаних за комуникацију;
- већи број нацрта закона који су доступни цивилном друштву (примера ради, тиме што су доступни на интернет порталу Народне скупштине и путем консултација са јавношћу);
- довољан временски период (просечан број дана, односно недеља) предвиђен за јавну расправу, односно учешће јавности.



ПЛАН РАДА

Компонента 1: Побољшање сарадње између Народне скупштине и Владе у процесу израде закона

A1.1- Координација активности министарстава са ресорним скупштинским одборима

Подактивност 1.1.1 – Процена релевантних скупштинских процедура у вези са координацијом активности са Владом.

Подактивност 1.1.2 – Заједничке активности изградње капацитета за представнике Народне скупштине и Владе, а у циљу ширег разумевања садржаја и импликација уставног начела поделе.

Подактивност 1.1.3 – Семинари за скупштинска и владина тела о техници израде законских прописа (око 30 учесника).

Метод: Проучиће се садашње процедуре и даће се и размотрити препоруке за побољшање важећих прописа. Када је то могуће, истраживања и најбоље праксе из ЕУ узимаће се у обзир. Израдиће се предлози и препоруке за побољшање координације између министарстава и НСРС, који ће бити праћени и „мапом пута“ за примену. Ради потпуније и боље сврсисходности препорука, примењиваће се технике заједничке изградње капацитета као што су обука на радном месту, практичне вежбе и семинари за обуку.

14

A1.2- Савети и препоруке за примену (и ревидирање ако је потребно) Пословника у циљу обезбеђивања одговарајуће сарадње између Народне скупштине и Владе

Подактивност 1.2.1 – Координација са Владом у вези са усвајањем годишњег плана рада НСРС (члан 28. Пословника НСРС).

Опис: Ова подактивност обухвата:

- а) буџетски аспект и
- б) план координације активности народних посланика.

Подактивност 1.2.2 – Анализа тромесечних извештаја министарстава ресорним скупштинским одборима.

Подактивност 1.2.3 – Анализа годишњих извештаја Владе пленарном заседању и ресорним скупштинским одборима.

Метод: Лидер компоненте пројекта (ЦА), краткорочни експерти (СТЕ), стални *Twinning* саветник (РТА) и вођа пројекта (ПА) ће путем анализе релевантних докумената и прописа као и кроз састанке са експертима из земље кориснице прикупити релевантне информације како би израдили предлог ревидирања постојећих процедура за извештавање везано за процес приближавања, а узимајући у обзир своја посебна искуства и захтеве ЕУ. Предлог ће пратити и „мапа пута“.



A1.3- Студијска посета за народне посланике и запослене у Скупштини

Метод: Студијска посета народних посланика и скупштинске администрације парламенту Словачке. Током ове студијске посете Словачкој народни посланици и експерти из земље кориснице и држава чланица који раде у различитим скупштинским одборима радиће заједно са колегама из Словачке како би упоредили гледишта и разменили практична искуства. Словачки парламент одабран је из следећих разлога:

- a) Словачка је нова држава чланица ЕУ. НСРС може искористити њихова искуства у вези са сарадњом између Владе и Парламента;
- b) краткорочни експерти из словачког парламента учествују у пројектном тиму;
- c) оба парламента имају одличну сарадњу на релевантним пољима.

A1.4- Округли столови и план рада

Метод: Округли столови, како би се израдио дугорочни план рада за приоритетне законске прописе који ће бити предмет апроксимације током следеће 2 до 3 године. Ово није у вези са Националним програмом за интеграцију (што је владин документ). Осим тога, он представља усмерење како да се постигне боља сарадња између Народне скупштине и Владе у вези са транспоновањем правних тековина ЕУ у законодавство Србије.

A1.5- Реализација заједничких радионица за запослене у Народној скупштини и Влади – Координација активности министарстава са ресорним скупштинским одборима

Подактивност 1.5.1 – Радионица за координацију предрађњи (пре усвајања прописа);

Подактивност 1.5.2 – Радионица за координацију активности током процеса израде закона;

Подактивност 1.5.3 – Радионица за народне посланике, запослене у скупштини и званичнике владе ради координације активности између владе и Народне скупштине у процесу израде закона – јачање сарадње између скупштинских одбора, скупштинских радних тела и надлежних владиних тела.

Метод: Израдиће се компаративна студија о томе како велики европски парламенти решавају питање координације између министарстава и ресорних скупштинских одбора. Извештај са студијске посети из А.1.3 биће размотрен у том контексту. Организоваће се и посебне радионице прилагођене том циљу. Програм радионица такође ће бити израђен у складу са евентуалним недостацима и потребама чије се постојање утврди током процене важеће регулативе.

Компонента 2 – Унапређење рада Народне скупштине у процесу доношења закона, нарочито у вези са транспоновањем правних тековина ЕУ (Радне праксе НСРС)

A2.1- Рад на побољшању методологије усклађивања

Подактивност 2.1.1. – Анализа методологија рада и израда препорука за неопходне промене како би се побољшао рад Народне скупштине на пољу апроксимације односно усклађивања правних прописа са правним тековинама ЕУ.

Подактивност 2.1.2. – Процена потребе израде посебног акта који би уређивао односе Народне скупштине и Владе у домену европских интеграција.

Метод: Лидер компоненте пројекта (CL), краткорочни експерти (STE), стални *Twinning* саветник (RTA) и вођа пројекта (PL) преиспитаће постојеће дужности и обавезе скупштинских одбора и њихову правну основу у односу на њихова искуства и захтеве ЕУ, а потом ће израдити писане препоруке за побољшање. Предмет процене биће и подела одговорности односно надлежности, као и координација. Посебна пажња обратиће се на Одбор за европске интеграције. Свуда где је то могуће узете се обзир истраживања из ЕУ и најбоље европске праксе.

Организоваће ће се разговори и обавиће се неопходна стручна анализа како би се извршила процена важећег законодавства, прописа и процедура у домену процеса усклађивања. На основу ове анализе, током вођених састанака са интензивном разменом и изношењем идеја које ће водити међународни експерти, обезбедиће се предлози за побољшање процедура, као и тзв. мапа пута. Осим тога, радне групе израдиће и предложити неопходне измене и допуне за методологију усклађивања домаћег законодавства са правним тековинама ЕУ у оквиру НСРС.

A2.2 - Побољшање квалитета и применљивости домаћег законодавства у вези са транспозицијом правних тековина ЕУ

Подактивност 2.2.1. – Преиспитивање процедура Одбора за европске интеграције. Анализираће се постојеће процедуре Одбора за европске интеграције у домену усклађивања законодавства како би се побољшао начин бављења домаћим законодавством у вези са транспозицијом правних тековина ЕУ пре него што уђе у поступак на пленарном заседању ради коначног усвајања.

Подактивност 2.2.2. – Побољшање процедура, промовисање потребе за проценом утицаја правних прописа у свакодневној пракси (Процена утицаја прописа) у вези са свим релевантним аспектима усклађивања. Краткорочни експерти и стални *Twinning* саветник узете у обзир постојећу структуру ресорних одбора НСРС и урадиће анализу које поље правних тековина ЕУ је одговарајуће у смислу њихових надлежности и како се процес усклађивања може побољшати.

Метод: Лидер компоненте пројекта (CL), краткорочни експерти (STE), стални *Twinning* саветник (RTA) и вођа пројекта (PL) извршиће анализу постојећих законодавних процедура које уређују релевантно поље, имајући у виду своја посебна искуства и услове и захтеве ЕУ, те ће израдити писане препоруке за квалитет правних прописа у смислу јасноће, доследности и уједначености, као и применљивости. Експерти из држава чланица ЕУ одржаће обуку на радном месту за експерте из земље кориснице за оне акте односно прописе који чекају на обраду у тренутку када се ова подактивност буде одвијала. Потом ће експерти из земље кориснице бити предавачи, односно инструктори, за друге запослене у НСРС, уз коришћење приступа „тренинг за тренере“, односно обуке за предаваче и инструкторе.

A2.3 - Анализа потреба за обуком (TNA)

Метод: Анализу потреба за обуком извршиће експерти из држава чланица ЕУ на основу налаза из претходних активности. Експерти држава чланица ЕУ у сарадњи са експертима из земље кориснице, које одређује српска страна, усагласиће се око потреба за обуком запослених на основу досадашњих увида у потребе НСРС. Процена потреба за обуком и методологија изградње капацитета у основи ће бити у складу са Методолошким алатима наведеним у АНЕКСУ Е предлога пројекта.



A2.4 - Одржавање обуке за запослене

Подактивност 2.4.1 – Обуке које пружају основна знања о процесу приступања ЕУ запосленима у различитим скупштинским радним телима;

Подактивност 2.4.2 – Обуке прилагођене потребама у односу на усклађивање правних прописа за секретаре скупштинских одбора;

Подактивност 2.4.3 – Израда материјала за обуку запослених и материјала за обуку односно информативних материјала за народне посланике.

Метод: Организоваће се семинари ради обуке запослених у администрацији земље кориснице везано за правне тековине ЕУ. Посебне обуке организоваће се за одборе који су највише оптерећени израдом правних прописа у смислу усклађивања са правним тековинама ЕУ. Кад год је то могуће и кад год су расположиви адекватни капацитети у одговарајућим одељењима НСРС, примењиваће се приступ „тренинг за тренере“ како би се гарантовала делотворност програма обуке и одрживост резултата пројекта. Обуке ће се одржавати у форми семинара, радионица и округлих столова, о чему ће се одлуке донети на основу анализе потреба за обуком (А 2.3).

Уопштено говорећи, семинари ће морати да испуне следеће задатке:

- да пруже основна знања на пољу европских послова и питања и функционисања ЕУ;
- да одреде који су главни изазови и задаци у процесу приступања ЕУ;
- да представе улогу националних парламената у процесу приступања ЕУ као и унутар ЕУ;
- на основу резултата анализе потреба за обуком (А 2.3), бавиће се одређенијим питањима.

Током семинара ће се делити релевантни материјали које су израдили експерти (као што су приручници, пауер поинт презентације, материјали за рад, модули итд.).

Извештаји са студијског путовања и истраживања из ЕУ тамо где су доступна користиће се као основне информације за курсеве обуке.

A2.5 – Радионице за народне посланике

После анализе потреба за обуком из А 2.3 направиће се распоред радионица за народне посланике. Садржај радионица требало би да буде сличан онима из претходне активности (А 2.4), за коју је предвиђено да се одвија истовремено са овом. Радионице ће бити засноване на интерактивном приступу, како би учесници могли да се боље укључе у предмет и методе и да им се омогући активно ангажовање у процесу учења.

A2.6 – Студијско путовање за запослене

Метод: Једна студијска посета Парламенту Грчке, релевантним службама (одборима) грчког парламента, за 7 експерата земље кориснице који су из различитих радних тела. Током студијске посете парламенту Грчке експерти из земље кориснице радиће заједно са колегама из Грчке како би упоредили гледишта и разменили практична искуства.

Са колегама из Србије размениће се примери добре праксе радних процедура скупштинских одбора грчког парламента и њихових секретаријата. Грчка, као једна од раних држава чланица, има значајно искуство када се ради о питањима ЕУ. Из тог разлога је парламент Грчке одабран као модел за ову подактивност. Осим тога, искуство грчког парламента у транспозицији европских директива биће драгоцено за запослене у различитим радним телима НСРС.

A2.7 - Заједничке радионице

Метод: Користиће се исти методолошки алати и вежбе који су наведени у претходним активностима за реализацију радионица, а позваће се одабрани учесници из Народне скупштине, Владе и самосталних републичких органа и независних тела како би се постигла сарадња и узајамно разумевање пракси у раду НСРС. Детаљно ће се разматрати извештаји и искуства учесника студијске посете из А2.6. Заједничке радионице биће кључни и финални догађаји ове компоненте.

Компонента 3 – Побољшање организационе структуре, интерних процедура и пракси рада, унапређење нивоа професионализма у Народној скупштини

Активност 3.1- Побољшање интерних процедура и праксе рада у Народној скупштини, примена нове организационе структуре

Подактивност 3.1.1 - Процена опште организационе структуре, пракси и процедура рада НСРС и израда извештаја о главним изазовима у процесу реструктурисања Народне скупштине у процесу преговарања са ЕУ и у односу на чланство у ЕУ, праћена упоредном студијом о најбољим примерима пракси рада у ЕУ, примерима организације и праксе интерне контроле у националним парламентима.

Метод: На основу горе реченог и методологији и алатима за процену из АНЕКСА Е, Методолошки алати предлога пројекта, сачиниће се извештај о процени за ову компоненту. Тим пројекта, у сарадњи са колегама из земље кориснице, биће у могућности да мапира постојеће интерне акте и садашње праксе у НСРС, а заједно са тим и главне изазове будућих захтева који ће се постављати пред државну администрацију у процесу европских интеграција.

Ову активност подржаће и пратити коначна процена нацрта извештаја Радне групе НСРС, као и постојећег дугорочног плана развоја службе Народне скупштине (2011-2015) и једног броја интерних одлука НСРС.

Подактивност 3.1.2 – Радионица на којој ће се представити главни налази и најбоље праксе из подактивности 3.1.1 за побољшање пракси рада државне администрације према захтевима реформе државне администрације, а у процесу европских интеграција и у вези са радом националних парламената.

Метод: Радионица за 20-25 учесника. Најважнији налази објавиће се у виду приручника.

Подактивност 3.1.3 – Радионица и обука ради израде предлога за побољшање организације и функционисања Народне скупштине.

Метод: На основу претходних подактивности и извештаја одржаће се радионица како би се анализирали и даље развијали предлози (укључујући ту и „мапе пута“) експерата из држава чланица ЕУ у циљу побољшања организације и функционисања Народне скупштине. Записник и предлози

о којим се разговарало издаће се у форми извештаја који ће бити преведен и достављен НСРС. Током радионице ће се формирати одговарајуће групе (4-5 особа по групи) које ће добити одређене теме односно задатке који су претходно били разматрани. Групе ће морати да их проучавају и истражују како би спремиле презентације за предстојеће специјализоване обуке. Током таквих сесија обуке свака група представиће своју тематску јединицу свим учесницима, као и своје налазе и предлоге.

Активност 3.2 - Побољшање финансијског управљања у НСРС

Подактивност 3.2.1 – На основу упоредног проучавања најбољих пракси у државама чланицама Европске уније у вези са скупштинским управљањем финансијама, предложиће се низ мера и пракси како би се оптимизовале методе рада Одбора за административно-буџетска и мандатно-имунитетна питања и Одељење за буџетске, финансијско рачуноводствене и послове јавних набавки НСРС, пошто су то нови скупштински одбор и нова јединица Народне скупштине, а биће укључене и препоруке.

Подактивност 3.2.2 – Студијска посета Грчкој: презентација буџетског и финансијског управљања одабраним учесницима из НСРС, састанци са ресорним одборима Парламента Грчке.

Метод: Ова студијска посета даће прилику члановима Одбора за административно-буџетска и мандатно-имунитетна питања и запосленима у Одељење за буџетске, финансијско рачуноводствене и послове јавних набавки НСРС да стекну увид у буџетско и финансијско управљање у грчком парламенту и да проуче рад ресорних одбора грчког парламента (Одбора за унутрашња питања парламента и Одбора за парламентарну етику). Током студијске посете експерти из земље кориснице радиће заједно са колегама из грчког парламента на размени практичних искустава. Експерти из грчког парламента тиме ће деловати као ментори експертима из земље кориснице током преосталог периода ове активности.

Подактивност 3.2.3 - Радионица о главним налазима из студијске посете

Подактивност 3.2.4 – Радионица за коначно уобличавање препорука и смерница уз коришћење препорука из компаративне студије (подактивности 3.2.1, 3.2.2 и 3.2.3), са циљем побољшања праксе рада у финансијском управљању активностима НСРС.

Активност 3.3 Унапређење рада скупштинске истраживачке службе и информативног материјала који се израђује, даљи развој метода истраживања у складу са најбољим европским праксама

Подактивност 3.3.1 – Процена одговарајуће службе у НСРС и упоредна анализа истраживачких служби у државама чланицама ЕУ. Фокус ће бити на научно- истраживачкој служби грчког парламента.

Метод: Експерти из држава чланица преиспитаће структуру и принципе рада Библиотеке НСРС и њене истраживачке службе. Извршиће се упоредна анализа научних одељења, односно служби великих европских парламената. Приоритет и фокус биће на научно-истраживачкој служби грчког парламента.

Подактивност 3.3.2 – Округли столови о главним налазима компаративне анализе и препорука о могућим побољшањима метода истраживања и метода прикупљања и обраде информација у парламентима држава чланица ЕУ. Разматрање организационе структуре НСРС и Библиотеке у светлу горе поменутих најбољих пракси. Обавиће се специјализована обука за истраживачки део

послова који се обављају у парламенту. Резултати програма обуке биће објављени у виду приручника.

Библиотека НСРС обавља различита основна истраживања и даје информације које су важне као подлога за научну подршку овом програму. Информације, односно извештаји које израђује морају се једноставно дистрибуирати и морају бити архивирани на делотворан начин како би се обезбедила њихова дугорочна расположивост и чување. Стога ће се обезбедити систем сарадње заснован на документима ради подршке заједничком раду и групним одлукама.

Сматра се да је то софтверска платформа заснована на интерној мрежи која ће омогућити тражење и размену докумената и информација између одељења НСРС. Експерти држава чланица ЕУ и земље кориснице извршиће евалуацију бесплатног (open source) и комерцијалног софтвера (нпр. ОРАС интранет/интернет модула). Може бити потребно уподобљавање од стране ИТ експерта како би се платформа конфигурисала сходно потребама НСРС. Овај софтвер ће побољшати функционалност истраживачке службе Библиотеке НСРС. Осим тога, повећаће се свест и знање о услугама које Библиотека пружа и помоћи ће у пружању прецизне услуге истраживања.

A3.4 – Стратешки и оперативни план за период 2015-2020.

Метоd: Израда и развој стратешког и оперативног плана за финансирање активности НСРС у вези са процесом европских интеграција и нацрт организационе шеме за орган који управља европским програмима у оквиру структуре НСРС.

На путу европских интеграција Народна скупштина ће се постепено трансформисати у активног партнера ЕУ. Постепена метаморфоза Народне скупштине од представничког тела надлежног за законодавни рад у савремену, политички и демократски организационо сложу институцију имаће подршку кроз одговарајућа средства и мера које проистичу из садашњих пројектних активности и задатака. Тим пројекта ће забележити и анализирати све чињенице и налазе. На крају ће се сачинити Стратешки и оперативни план НСРС са циљем обезбеђивања одрживости резултата пројекта и њиховог даљег коришћења.

Пројектни тим ће дати предлог за успостављање Службе за пројектовање, примену, праћење и контролу европских програма, са циљем да се обезбеди финансијска подршка европских програма по основу одговарајућих буџетских линија ЕК. Из грчког парламента ће се обавити непосредно преношење знања, сходно потребама НСРС.

Анализа оперативног плана по секторима и одговарајућим подручјима рада извршиће се на основу горе наведених стратешких циљева. Пројектни тим ће разрадити поменути анализу. Списак индикативних пројеката који би се могли применити у Србији биће започет кроз сарадњу експерата држава чланица ЕУ и званичника НСРС.

Одговарајуће службе НСРС, односно НСРС као партнер на Пројекту имаће улогу крајњег корисника и органа за управљање набавкама чиме ће се обезбедити да пројекти доприносе, између осталог, општим циљевима програма Оквира подршке Заједнице/Националном стратешком референтном оквиру (CSF/ NSRF). Евидентираће се најбоље праксе из других земаља чланица ЕУ. Пројектни тим ће израдити структуру која у највећој мери одговара плановима сарадње са другим парламентима ЕУ и другим партнерима из ЕУ.

**Компонента 4 – Побољшање вршења надзорне функције Народне скупштине и са тим повезане сарадње са Владом и независним државним органима, организацијама и телима****Активност 4.1- Побољшање функције скупштинског надзора**

Подактивност 4.1.1 – Процена садашњег стања и преглед надзорних механизма и најбољих пракси надзора владе у одабраним државама чланицама Европске уније, укључујући ту и грчки парламент; темељна анализа надзорне функције НСРС; на основу тога, детаљне препоруке за унапређење надзорне функције НСРС.

Мето: На основу методологије и алата за процену из АНЕКСА Е, Методолошки алати предлога пројекта, припремиће се извештај о процени ове компоненте. Пројектни тим, у сарадњи са колегама из земље кориснице, биће у могућности да мапира надзорне механизме Владе, као и садашње праксе у обе земље. Извештаји, записници, презентације, резултати радионица и сви други документи који се израде током спровођења активности из оквира Компоненте 4 биће обухваћени завршним извештајем о главним налазима везаним за могућност унапређења надзорне функције НСРС.

Подактивност 4.1.2 – Радионица о скупштинском надзору над Владом, уз разматрање најбољих европских пракси, а нарочито праксе грчког парламента.

Мето: Одржаће се радионица за 20-25 учесника (народни посланици и запослени у Скупштини). Нацрт студије о процени из подактивности 4.1.1 размотриће се са званичницима НСРС.

Подактивност 4.1.3 – Заједничка радионица о главним констатацијама из анализе; препоруке за унапређење праксе скупштинског надзора.

Активност 4.2 – Побољшање односа са независним државним органима, организацијама и телима, процедуре и праксе разматрања њихових извештаја

Подактивност 4.2.1 - Процена односа између Народне скупштине, Владе и независних државних органа, организација и тела; нагласак на релевантним процедурама НСРС; упоредно проучавање најбољих пракси успостављања и сарадње са независним државним органима, организацијама и независним телима; разматрање извештаја на пленарним седницама Народне скупштине и пред скупштинским одборима, тако да закључци и препоруке преиспитивања буду корисни за рад независних државних органа, организација и тела.

Мето: Ова процена треба да обухвати најбоље праксе одабраних држава чланица ЕУ, под условом да постоји приступ њиховим релевантним прописима и праксама на радном језику пројекта (обавезно треба обухватити Шведску, Финску, Данску као пионире на пољу увођења и функционисања независних државних органа, организација и тела, а ако је могуће и државу чланицу Европског економског простора Норвешку, а исто тако и новију државу чланицу ЕУ Словенију, као политички и правно најсличнију управу српском политичком и правном уређењу и држави са различитим врстама независних државних органа, организација и тела уведених током периода преговора за придруживање ЕУ и касније), под условом да постоји приступ њиховом релевантном законодавству и праксама на радном језику пројекта, нарочито када се ради о телима са функцијом сличном оном коју имају скупштински Одбор за уставна питања и законодавство, Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу, Одбор за финансије, републички буџет

и контролу трошења јавних средстава, Одбор за људска и мањинска права и родну равноправност и Одбор за културу и информисање, посебно када се ради о разматрању извештаја Заштитника грађана, Државне ревизорске институције, тела која се баве питањима којима се бави Агенција за борбу против корупције, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Повереник за заштиту равноправности.

Извештај са проценом за ову компоненту засниваће се на горе поменутом и на методологији и алатима за процену из АНЕКСА Е, Методолошки алати предлога пројекта. Извештаји, записници, презентације, претходни резултати и сва друга документа која се израде током спровођења активности Компоненте 4 биће обухваћени коначним закључцима и препорукама и извештајем о главним налазима везаним за могућност побољшања токова комуникације, разматрања извештаја, процедура и најбољих пракси између НСРС и независних државних органа, организација и тела.

Подактивност 4.2.2 - Студијска посета Шведској

Метод: Студијска посета шведском парламенту и одговарајућим одборима у земљи која је једна од првих на пољу оснивања и рада независних државних органа, организација и тела даће прилику члановима одговарајућих скупштинских одбора земље кориснице да, заједно са експертима, проуче и стекну увид у процедуре и најбоље праксе, што ће практично представљати разраду студије процене која се сачињава у оквиру прве подактивности. Посета и састанци са колегама биће од помоћи за праксе разматрања извештаја и препоруке које би на крају могли давати ресорни скупштински одбори приликом разматрања извештаја независних државних органа, организација и тела, а могу помоћи и даљем коришћењу скупштинских процедура како би се побољшао ток комуникација уопште.

22

Искуства горе поменутих држава чланица била су инспирација за увођење независних државних органа, организација и тела на западном Балкану, а праксе рада и правна решења треба благовремено проверавати и ослањати се на најбоља европска искуства у том домену. Непосредно проучавање радних пракси најразвијенијих парламентарних система са великим бројем успостављених и веома функционалних независних државних органа, организација и тела значајно ће допринети постизању резултата предвиђених овим пројектом, оправдати идеје и правну основу институционалних односа и токова комуникације са независним државним органима, организацијама и телима, дајући компаративну квалитативну предност увођења унапређених пракси једног од горе наведених одабраних парламената у свакодневни рад НСРС. Ови алати помоћи ће у практичном смислу очувању трајних личних односа, те стварно допринети даљем ојачању структуралних веза између укључених државних администрација, и омогућити одрживост намери НСРС да сачува и уведе најбоља искуства, неопходне промене и праксе у свакодневни рад скупштинских одбора, пленума и народних посланика.

Подактивност 4.2.3 - Радионица о главним налазима Извештаја о процени, компаративне студије и студијске посете, којом ће се процењивати нарочито они односи на пољу заштите људских и мањинских права који зависе од нивоа приступа релевантним информацијама. За разумевање и усвајање материјала радионице користиће се практичне вежбе.



Подактивност 4.2.4 - Разговори и састанци са запосленима у Народној скупштини и народним посланицима који раде на извештајима Агенције за борбу против корупције, који ће бити праћени и разговорима та представницима Агенције за борбу против корупције, при чему ће се користити материјали и главни налази студије из подактивности 4.2.1., укључујући ту и материјале из свих других активности из Активности 4.2.

Метод: Посебна пажња обратиће се на односе (комуникацију, извештавање) између Народне скупштине и Агенције за борбу против корупције. У овој фази ће се бележити искуства експерата из држава чланица, научних саветника пројектног тима и запослених у скупштинском одбору земље кориснице.

Извештаји, записници, презентације, претходни резултати и сва друга документа израђена током спровођења активности Компоненте 4 биће обухваћена коначним закључком и препорукама, као и извештајем о главним налазима везаним за могућност побољшања тока комуникације, разматрања извештаја, процедура и најбољих пракси између НСРС и Агенције за борбу против корупције.

Подактивност 4.2.5 – Округли сто о главним налазима из Извештаја о процени, закључцима и препорукама за побољшање тока комуникације, разматрање релевантних скупштинских процедура и најбољих пракси ЕУ како би се сачинили закључци и препоруке за будући рад одбора НСРС.

Активност 4.3 – Посебна процена односа са Државном ревизорском институцијом

Подактивност 4.3.1 – Разговори и састанци за запосленима у Народној скупштини и народним посланицима који раде са извештајима Државне ревизорске институције, пратећи разговори са представницима Државне ревизорске институције, уз коришћење материјала и главних налаза студије из подактивности 4.2.1., укључујући ту и материјале из свих других активности из Активности 4.2.

Метод: Посебна пажња обратиће се на односе (комуникацију, извештавање) између Народне скупштине и Државне ревизорске институције. У овој фази ће се евидентирати искуства експерата из држава чланица, научних саветника пројектног тима и народних посланика из земље кориснице, те запослених у скупштинском Одбору земље кориснице за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава. Извештаји, записници, презентације, претходни резултати и сва друга документа израђена током спровођења активности Компоненте 4 биће обухваћена коначним закључком и препорукама као и извештајем о главним налазима везаним за могућност побољшања тока комуникације, разматрања извештаја, процедура и најбољих пракси између НСРС и Државне ревизорске институције.

Подактивност 4.3.2 – Округли сто са народним посланицима из држава чланица ЕУ и народним посланицима из земље кориснице, као и службеницима Народне скупштине и представницима Државне ревизорске институције, како би се размотрили главни налази претходних подактивности, што се финализује закључцима и препорукама за побољшање тока комуникације, разматрања извештаја, процедура и најбољих пракси између НСРС и Државне ревизорске институције.

Компонента 5 – Повећање транспарентности рада Народне скупштине и учешће цивилног друштва у скупштинским активностима и процесу доношења закона

A5.1 – Увид у инструменте видљивости

Метод: Лидер компоненте пројекта (CL), краткорочни експерти (STE), стални *Twinning* саветник (RTA) и вођа пројекта (PL) сагледаће надлежности, функционисање и дужности Одељења за односе са јавношћу, Одељења за европске интеграције и Сектора за међународне односе, и даће писане препоруке за унапређење њиховог рада. сачињавање процене неопходно је такође истраживање јавног мњења. Такво с истраживање јавног мњења обавиће п потврђена приватна компанија према међународним стандардима за истраживање јавног мњења и у складу са правилима пројекта. Статистички довољан број грађана учествоваће у с истраживању јавног мњења, које ће бити усресређено на улогу Народне скупштине као јавне институције и њен однос према друштву у целини.

A5.2 – Припрема и одржавање јавних слушања

Метод: Одржаће се радионице на којима ће грчки, белгијски и словачки експерти представити своја искуства у вези са учешћем цивилног друштва у скупштинским јавним слушањима. Током радионица ће такође бити представљено кратко истраживање ЕУ које се односи на најбоље праксе ЕУ за јавна слушања.

A5.3 – Подршка захтевима и представкама грађана

Поактивност 5.3.1 – Семинар о најбољим европским праксама за рад скупштинских одбора у поступању са захтевима, представкама и петицијама грађана. Биће представљена упоредна анализа најбољих европских пракси.

Поактивност 5.3.2 – Радионице на тему „Како поступати са захтевима, представкама и петицијама грађана у вези са различитим питањима“.

Поактивност 5.3.3 – Семинар за запослене и народне посланике о томе „Како поступати са захтевима, представкама и петицијама грађана на интернет страници НСРС – електронске петиције“.

Поактивност 5.3.4 – Студијска посета за 7 запослених Одељењу за представке и петиције Парламента Грчке.

Метод: Упознавање са праксом парламента Грчке у поступању са молбама, захтевима и петицијама грађана. Непосредно испитивање пракси рада грчког парламента у великој мери ће допринети постизању резултата који су предвиђени Пројектом и објаснити идеју и правни основ за поступање НСРС са представкама и захтевима грађана, узимајући у обзир квалитативну предност увођења добре праксе грчког парламента у свакодневни рад НСРС.

A5.4 – Информативни материјал

Метод: Информативни материјал ће бити припремљено на основу горе наведених резултата. Пројектни тим обезбедиће индикативну листу за даље конципирање информативног материјала и помагаће у изради брошура о скупштинским активностима прилагођеним цивилном друштву. Биће организована радионица и израђен детаљан план будућих информативних активности. Током ове радионице обуку за запослене у НСРС обављаће стручњаци из држава чланица ЕУ како би приказали коришћење софистицираних комуникационих алата у скупштинској примени.

A5.5 – Семинари и радионице за извештавање о раду НСРС

Метод: Организоваће се посебни семинари и радионице, а програм ће узети у обзир евентуалне недостатке и критичне тачке утврђене током састанака. Путем организације одговарајућих активности (као што су радионице, односно презентације) за представнике медија пројектни тим ће настојати да обезбеди активније и обухватније извештавање о активностима НСРС.

Подактивност 5.5.1 – Радионице за запослене у Народној скупштини и народне посланике.

Подактивност 5.5.2 – Семинари за новинаре о скупштинским процедурама и темама у вези са европским интеграцијама.

Подактивност 5.5.3 – Помоћ у организовању медијских кампања (промоција улоге НСРС у процесу европских интеграција – промоција јавних слушања и сличних догађаја итд.). Учествовање у припреми медијских кампања и њиховој финализацији. Састанци са српским колегама. Помоћ ће бити пружена кроз обуку на радном месту. А експерти из држава чланица биће у улози ментора током спровођења ове активности. Практичне вежбе су едукативног карактера.

A5.6 – WEB Комуникација

Метод: Користећи добре праксе парламената држава чланица ЕУ, Европског парламента и Европске комисије у вези са њиховим присуством на друштвеним мрежама, као и пројеката финансираних од стране ЕУ у области електронских комуникација, консултација са јавношћу и „електронске демократије“, пројектни тим ће предложити најбоље решење за присуство Народне скупштине на друштвеним мрежама. Сходно ће бити примењене све одговарајуће информационо технолошке иновације. Специјализована обука и упутства за рад на друштвеним мрежама биће обезбеђене за запослене у НСРС. Ова активност има за циљ да побољшава дизајн, односно концепт и функционалност интернет презентације, како би била једноставнија за коришћење и још сврсисходније повезана са деловањем НСРС.

ПРОЈЕКТНИ ТИМ И ЕКСПЕРТИ

Пројектни тим (земље чланице ЕУ)

ВОЂА ПРОЈЕКТА

Др Василиос Сволупоулос је од 2004 до 2005 године био директор Канцеларије специјалног секретара председника Грчког парламента. У исто време је надгледао финансирање екстерних пројеката финансираних од стране парламента. Као координатор Службе за спровођење европских програма од 2006. године до данас, Др Сволупоулос је брзо успео да иницира велики број пројеката. Он је такође саветник-професор на Хеленском Отвореном Универзитету. Стекао је велико искуство у свим аспектима европских процедура: планирању, управљању, мониторингу и оцени пројеката. Др Сволупоулос је докторирао на Универзитету у Њујорку у области образовања у науци, магистрирао у области физике у компјутерским симулацијама, и дипломирао физику.

СТАЛНИ TWINNING САВЕТНИК

Др Фотис Фитилис је докторирао на Универзитету у Ахену у Немачкој. Додатно је стекао диплому из финансијског инжењеринга на Универзитету у Хагену у Немачкој. Искуство је стекао радећи као инжењер истраживач у истраживачком центру Јулих. Од 2004 до 2007 радио је као специјални саветник министра за развој, из области индустрије. Од 2007. године ради у парламенту Грчке, прво као научни саветник председника парламента, а од 2009. као начелник Одељења за научни мониторинг и извештавање. Последњих година, имао је главну улогу у организационом реструктурирању парламента.

26

ВОЂЕ КОМПОНЕНТИ

Вођа компоненте 1: Стефанос Коутсоубинас је начелник Одељења за процес израде нацрта и предлога закона у Дирекцији за научне студије парламента Грчке и доцент јавног права на Правном факултету, Демоцритус Универзитета Тракије. Поседује велико искуство у вођењу компаративних студија, које имају за циљ унапређење процедура доношења закона. Докторирао је уставно право на Правном факултету, Универзитета Нанси у Француској.

Вођа компоненте 2: Ксенофон Папаригопулос је докторирао право на Харварду. Ради у парламенту Грчке од 1998. године као правни експерт, на пословима прегледа нацрта и предлога закона, уставној ревизији закона, усаглашености са правом ЕУ и *acquis communautaire*. Поседује велико искуство у вођењу компаративних студија које имају за циљ унапређење процедура доношења закона. Од 1995. године ангажован је као предавач на Универзитету Тесалија, Волос.



Вођа компоненте 3: Атанасос Пиликарис има искуство у припреми и нацрту текстова закона и припреми парламентарних докумената. Од 2010. године је заменик начелника Одељења за рачуноводство парламента Грчке. Дипломирао је пословну администрацију.

Вођа компоненте 4: Елени Канелопоулоу је специјални научни сарадник у парламенту Грчке од 2004. године, где је антажована на пословима израде извештаја о предлозима закона везаних за компатибилност са Уставом, законима Европске уније, међународним конвенцијама и надлежностима, пре јавне расправе и гласања на Скупштини. Стекла је мастер диплому из европског комунарног права на Универзитету Есекс.

Вођа компоненте 5: Панос Коуанис има велико искуство у области аудиовизуелне индустрије, укључујући филмску и телевизијску продукцију, радиодифузију и област електронске трговине. Ангажован је на позицији менаџера за финансије и нове медије телевизијске и радио станице парламента Грчке. Докторирао је на Универзитету у Атини, из области маркетинга за аудиовизуелне програме, док је магистрирао из области радиодифузије и филма Универзитета у Бостону и дипломирао економију на Универзитету у Атини.

КООРДИНАТОР ПРОЈЕКТА

Димитрис Корузис је експерт за управљања набавке и уговарања пројеката финансираних од стране Европске уније у Служби за спровођење европских програма парламента Грчке. Стекао је велико искуство радећи као менаџер пројеката, истраживач и консултант на више од 40 међународних пројеката. Има објављену једну књигу и више публикација на међународним конференцијама.

САРАДНИК НА ПРОЈЕКТУ

Александра Плазинић је стекла мастер диплому из области европских студија и међународних односа на Европском институту у Француској и Немачкој. Она је и мастер економије из области међународног менаџмента и маркетинга Економског факултета, Универзитета у Београду, где је и дипломирала економију. Професионално искуство је стекла у оквиру Делегације Европске уније у Србији и у консалтинг компанијама у Аустрији и Србији. Поседује велико међународно искуство и говори неколико страних језика.



Експерти Народне скупштине на пројекту

Име	Позиција	Позиција на пројекту
Јана Љубичић	Генерални секретар	Вођа пројекта
Младен Младеновић	Заменик генералног секретара	Заменик вође пројекта
Ђордана Курир	Начелник Одељења за европске интеграције	Партнер сталног Twinning саветника
Мирјана Радаковић	Помоћник генералног секретара	Експерт за компоненту 1
Милан Ђуљковић	Секретар Одбора за одбрану и безбедност	Експерт за компоненту 1
Урош Ђемаловић	Саветник у Одељењу за европске интеграције	Експерт за компоненту 2
Вељко Рацковић	Саветник у Одељењу за европске интеграције	Експерт за компоненту 2
Александра Шашо	Саветник у Одбору за административно-буџетска и мандатно имунитетна питања	Експерт за компоненту 3
Милош Прошић	Саветник у Одељењу за људске ресурсе	Експерт за компоненту 3
Катарина Ристић	Истраживач у библиотеци	Експерт за компоненту 4
Новица Кулић	Начелник Одељења за уставно правни систем и организацију власти	Експерт за компоненту 4
Радоје Церовић	Секретар уставно правне комисије	Експерт за компоненту 4
Љиљана Живковић	Секретар за правосуђе и јавну управу	Експерт за компоненту 4
Марија Урошевић	Саветник у Одељењу за европске интеграције	Експерт за компоненту 4
Радослава Марковић	Начелник Одељења за односе са јавношћу	Експерт за компоненту 5
Биљана Милосављевић	Руководилац Групе за едукацију и презентацију скупштинске баштине	Експерт за компоненту 5
Александра Јовановић	Саветник у Одељењу за европске интеграције	Експерт за компоненту 5